



Aláíró: Dr. Polgári András
(2023.12.15. 11:22:57)

SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: SZ/173/02979-2/2023.
Ügyintéző: Driczku Valéria/ Dr. Fekete Aletta
Telefon: 06/42/599-393

Tárgy: közszolgálati ellenőrzés
tapasztalatairól tájékoztatás
Határidő: 2024. január 31.
Hiv. szám: -
Melléklet: -

Hagymásiné Hegyes Valéria
jegyző részére

Kéki Közös Önkormányzati Hivatal

Tisztelt Jegyző Asszony!

A Kormány 1355/2023. (VIII. 3.) Korm. határozatával (a továbbiakban: Korm. határozat) döntött a közszolgálati ellenőrzések 2023. évi vizsgálati tárgyköreiből és a vizsgálat alá vont szervekről.

A Korm. határozat értelmében a Kormány felhívja a Miniszterelnökséget vezető minisztert, hogy – a fővárosi és vármegyei kormányhivatalok bevonásával – hajtson végre *közszolgálati ellenőrzést a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek polgármesteri hivatalainál és közös önkormányzati hivatalainál. Az ellenőrzés a 2022. január 1. napjától 2023. július 31. napjáig tartó időszak munkáltatói intézkedéseire terjedt ki.*

A Korm. határozatból eredő feladatokat a Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Kormányhivatal Jogi-Humánpolitikai és Koordinációs Főosztály Humánpolitikai Osztálya és a Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály munkatársai látták el.

A Miniszterelnökség által, a 2023. évi közszolgálati ellenőrzés végrehajtásához kiadott módszertani útmutató szerint az ellenőrzés tapasztalatairól ellenőrzött hivatalonként ellenőrzési jelentést kell készíteni, melynek alapvető megállapításairól és tapasztalatairól az alábbiak szerint tájékoztatom:

A. A Humánpolitikai Osztály a Korm. határozat alábbiakban nevesített pontjai tekintetében folytatta le a közszolgálati ellenőrzést:

1. A szabadság kiadásának és kivételének gyakorlata a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalainál és közös önkormányzati hivatalainál foglalkoztatottak (jegyző, aljegyző, vezetői munkakört betöltő tisztviselő, nem vezetői munkakört betöltő valamennyi közszolgálati tisztviselő) közszolgálati jogviszonyában;

FŐISPÁN

Cím: 4400 Nyíregyháza, Hősök tere 5. Pf.: 199 Telefon: (06-42) 599-302 Fax: (06-42) 599-309
E-mail: hivatal@szabolcs.gov.hu Honlap: www.kormanyhivatalok.hu

2. A jogviszony megszűnése, megszüntetése kapcsán a szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések gyakorlata a helyi önkormányzatok képviselő-testületének polgármesteri hivatalainál és közös önkormányzati hivatalainál foglalkoztatottak (jegyző, aljegyző, vezetői munkakört betöltő tisztviselő, nem vezetői munkakört betöltő valamennyi közszolgálati tisztviselő tekintetében.

A Kéki Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó önkormányzatok vonatkozásában az ellenőrzés megállapításairól az alábbiak szerint tájékoztatom:

1. A szabadság megállapításának, kiadásának és kivételének gyakorlata:

A Kék Község Önkormányzatnál, a Beszterec Község Önkormányzatnál és Tiszarád Község Önkormányzatnál foglalkoztatottak esetében a rendelkezésünkre bocsátott adatok, valamint a jegyző teljességi nyilatkozata alapján megállapítható, hogy a szabadság megállapításának gyakorlata megfelelt a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 100-102/A, valamint a 252. §-ban foglalt rendelkezéseinek. A szabadság megállapításával kapcsolatban a tárgyidőszakban nem merült fel panasz.

A Hivataltól beérkezett adatok alapján megállapítható, hogy a szabadság kiadása nem minden esetben az esedékességének évében történt meg, valamint több esetben a tárgyévet követő évben sem került sor a felhalmozódott szabadság kiadására.

A szabadság kiadásának tekintetében minden esetben a Kttv. 104. § rendelkezései alapján szükséges eljárni.

A Kttv. 104. § (1) bekezdése alapján a szabadságot – az apasági szabadság és a szülői szabadság kivételével – az esedékességének évében kell kiadni.

A (2) bekezdésben foglalt rendelkezések szerint a munkáltatói jogkör gyakorlója

- a) szolgálati érdek esetén a szabadságot a tárgyévet követő év január 31-ig, kivételesen fontos szolgálati érdek esetén legkésőbb március 31-ig,
- b) a kormánytisztviselő betegsége vagy a személyét érintő más elháríthatatlan akadály esetén az akadályoztatás megszűnésétől számított harminc napon belül

adja ki, ha az esedékesség éve eltelt.

2. A jogviszony megszűnése, megszüntetése kapcsán a szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések gyakorlata:

A Kormányhivatal rendelkezésére bocsátott adatok, valamint a jegyző teljességi nyilatkozata alapján a vizsgált időszakban nem került sor jogviszony megszűnésre, megszüntetésre a Kéki Közös Önkormányzati Hivatalnál.

A Hivatal által megküldött iratok alapján nem állapítható meg, hogy alkalmaznak-e nyilatkozatot arra vonatkozóan, hogy a jogviszony megszűnést követően 30 napon belül létesít-e a köztisztviselő kormányzati szolgálati jogviszonyt, valamint a Hivatal jegyzője erre vonatkozóan nem adott ki nyilatkozatot.

Az esetleges közszerológati jogviszony megszűntetés esetében javasoljuk írásban nyilatkoztatni a köztisztviselőt arra vonatkozóan, hogy a jogviszony megszűnést követően 30 napon belül létesít-e új kormányzati szolgáltati jogviszonyt.

Kérem, szíveskedjen gondoskodni arról, hogy a szabadság kiadására a Kttv. fentiekben részletezett rendelkezéseinek megfelelően kerüljön sor.

Az ellenőrzés megállapításaival összefüggésben kialakított álláspontjáról, az esetleges jogszabálysértés megszűntetése érdekében megtett vagy tervezett intézkedésről a megadott határidőn belül szíveskedjen tájékoztatni.

B. A Törvényességi Felügyeleti Osztály a Korm. határozat alábbiakban nevesített pontjai tekintetében folytatta le a közszerológati ellenőrzést:

1. A szabadság kiadásának és kivételének gyakorlata a polgármester, a vármegyei közgyűlés elnöke, alpolgármester, vármegyei közgyűlés elnök-helyettese közszerológati jogviszonyában;
2. A jogviszony megszűnése, megszűntetése kapcsán a szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések gyakorlata a polgármester, a vármegyei közgyűlés elnöke, alpolgármester, vármegyei közgyűlés elnök-helyettese tekintetében;
3. A polgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének elnöke, valamint, az alpolgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének alelnöke díjazása, illetve költségterítése megállapításának gyakorlata,
4. Az idegennyelv-tudási pótlék megállapításának gyakorlata a polgármester esetében.

A Miniszterelnökség által, a 2023. évi közszerológati ellenőrzés végrehajtásához kiadott módszertani útmutató szerint az ellenőrzés tapasztalatairól ellenőrzött hivatalonként ellenőrzési jelentést kell készíteni, mely jelen tájékoztatás alapját képezi.

I. Az ellenőrzés intézkedést nem igénylő megállapításairól a Kéki Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó önkormányzatok vonatkozásában az alábbiakról tájékoztatom.

1. A szabadság kiadásának és kivételének gyakorlata a polgármester, a vármegyei közgyűlés elnöke, alpolgármester, vármegyei közgyűlés elnök-helyettese közszerológati jogviszonyában.

a. A szabadság (alapszabadság mértéke, pótszabadság mértéke) megállapításának gyakorlatára vonatkozó ellenőrzési megállapítások.

- Tiszarád Község Önkormányzat polgármestere szabadság (alapszabadság mértéke, pótszabadság mértéke) megállapításának gyakorlata megfelelt a Kttv. 225/C. § (1)-(3) bekezdésének.
- Beszterec Község Önkormányzata polgármestere 2022. évi szabadság (alapszabadság mértéke, pótszabadság mértéke) megállapításának gyakorlata megfelelt a Kttv. 225/C. § (1)-(3) bekezdésének, valamint a 2023. évi szabadság megállapításának gyakorlata 225/C. § (1)-(2) bekezdésének.

- Kék Község Önkormányzat polgármestere szabadság (alapszabadság mértéke, pótszabadság mértéke) megállapításának gyakorlata megfelelt a Kttv. 225/C. § (1) és (3) bekezdésének.
- A Kormányhivatal részére felterjesztett képviselő-testületi ülések jegyzőkönyvei alapján megállapításra került, hogy Kék Község Önkormányzat Képviselő testülete nem tett eleget a Kttv. 225/C. § (2) bekezdésében foglalt kötelezettségének, mert nem hozott határidőben döntést a polgármester 2022. évi és 2023. évi szabadságütemezésének jóváhagyásáról.

Javaslom, hogy a képviselő-testület minden év február 28. napjáig hagyja jóvá a polgármester szabadságának az ütemezését.

- A képviselő-testületi ülések jegyzőkönyvei és a jegyző adatszolgáltatása szerint Beszterec Község Önkormányzat polgármestere 2023. évi szabadsága nem a Kttv. 225/C. § (3) bekezdésének megfelelően került megállapításra, mivel a polgármester az előző évben igénybe nem vett szabadsága nem került teljeskörűen a tárgyévi szabadsághoz hozzászámításra.

Javaslom, hogy a képviselő-testület a polgármester szabadságának ütemezésekor vegye figyelembe a polgármesternek az előző évben igénybe nem vett szabadságát és azt számítsa hozzá a tárgyévi szabadsághoz

b) A szabadság kiadása, - az előző évről áthozott, tárgyévre megállapított, tárgyéven kiadott, tárgyéven ki nem adott szabadságnapok száma – gyakorlatára vonatkozó ellenőrzési megállapítások.

Kék Község Önkormányzat, Beszterec Község Önkormányzat és Tiszarád Község Önkormányzat polgármesterének szabadság kiadásával kapcsolatban javaslom, hogy a képviselő-testület az alábbiakat vegye figyelembe:

- A Kttv. 225/C. § (2) bekezdése szerint a szabadságot az ütemezésben foglaltaknak megfelelően kell kiadni, valamint igénybe venni. A polgármester a szabadság igénybevételéről a képviselő-testületet a következő ülésen tájékoztatja. A polgármester a szabadságot az ütemezéstől eltérően csak előre nem látható, rendkívüli esetben, vagy az igénybevételt megelőzően legkésőbb tizenöt nappal megtett előzetes bejelentést követően veheti igénybe.

Javaslom, hogy a képviselő-testület üléséről készült jegyzőkönyv tartalmazza a polgármesternek a szabadság igénybevételéről a képviselő-testület részére adott tájékoztatását, melyet a szabadság igénybevételét követő ülésen kell megtennie, valamint tartalmazza a polgármester előzetes bejelentését az ütemezéstől eltérő szabadság igénybevételéről.

- Megállapításra került, hogy Kék Község Önkormányzat, Beszterec Község Önkormányzat és Tiszarád Község Önkormányzat polgármesterének 2022. évben igénybe nem vett szabadsága nem került tervezésre a 2023. évi szabadságolási ütemtervben március 31. napjáig. A Kttv. 225/C. § (4) bekezdésében foglaltak szerint a polgármesternek a szabadságot az esedékesség évében, de legkésőbb a következő év március 31-ig kell igénybe venni vagy kiadni.

Javaslom, hogy a képviselő-testület a polgármester szabadság ütemezésének jóváhagyásakor, valamint a polgármester szabadsága kiadásakor legyen tekintettel a Kttv. 225/C. § (4) bekezdésére, mely szerint a polgármesternek a szabadságot az esedékesség évében, de legkésőbb a következő év március 31-ig kell igénybe venni vagy kiadni.

c) A szabadság kiadásának nyilvántartása gyakorlatára vonatkozó ellenőrzési megállapítások.

A Kormányhivatal rendelkezésére álló információk, valamint a jegyző adatszolgáltatása szerint Kék Község Önkormányzat, Beszterec Község Önkormányzat és Tiszarád Község Önkormányzat polgármestere rendelkezik 2022. évi és 2023. évi szabadság nyilvántartással, melyet a jegyző vezet.

2. A polgármesteri, alpolgármesteri foglalkoztatási jogviszony megszűnése, megszüntetése kapcsán a szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések gyakorlata

A Kormányhivatal rendelkezésére álló információk, valamint a jegyző adatszolgáltatása alapján, a vizsgálati időszakban nem került sor egyik településen sem polgármesteri- illetve alpolgármesteri foglalkoztatási jogviszony megszűnésére, így ennek vonatkozásában a szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések megtételére sem.

3. A főpolgármester, a polgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének elnöke, valamint a főpolgármester-helyettes, az alpolgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének alelnöke díjazása, illetve költségtérítése megállapításának gyakorlata.

Kék Község Önkormányzat, Beszterec Község Önkormányzat és Tiszarád Község Önkormányzat polgármesterének, alpolgármesterének díjazása megállapításának gyakorlata megfelelt a vonatkozó jogszabályoknak.

Kék Község Önkormányzat, Beszterec Község Önkormányzat és Tiszarád Község Önkormányzat polgármesterének költségtérítése és Kék Község Önkormányzat, Beszterec Község Önkormányzat alpolgármestere költségtérítés megállapításának gyakorlata megfelelt a vonatkozó jogszabályoknak.

4. Az idegennyelv-tudási pótlék megállapításának gyakorlata a polgármester esetében.

A Kormányhivatal rendelkezésére álló információk, valamint a jegyző adatszolgáltatása szerint Kék Község Önkormányzat, Beszterec Község Önkormányzat és Tiszarád Község Önkormányzat polgármesterének idegennyelv-tudási pótlék sem a Kttv. 141. § (6), sem pedig a Kttv. 141. § (4) bekezdésében foglaltak alapján nem került megállapításra.

II. Az ellenőrzés intézkedést igénylő megállapításairól a Tiszarád Község Önkormányzata vonatkozásában az alábbiakról tájékoztatom

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 80. § (3) bekezdése szerint a főpolgármester-helyettes, a főállású alpolgármester, a társadalmi megbízatású alpolgármester, a vármegyei közgyűlés alelnöke havonta az illetményének, tiszteletdíjának 15%-ában meghatározott összegű költségtérítésre jogosult.

Az adatszolgáltatás alapján megállapítható, hogy Tiszarád Község Önkormányzata Képviselő-testülete az 5/2022. (I.21.) számú határozatában fogadta el az alpolgármester költségtérítését.

Az adatszolgáltatás és a képviselő-testület üléséről készült jegyzőkönyv alapján megállapítható, hogy a képviselő-testület az 5/2022. (I.21.) számú határozatában Szabó Lászlóné társadalmi megbízatású alpolgármester költségtérítését 23.920 Ft összegben állapította meg.

Mindezek alapján Tiszarád Község Önkormányzata alpolgármesterének költségtérítése nem az Möt. 80. § (3) bekezdésében foglaltaknak megfelelően, került megállapításra, mivel annak mértéke nem az alpolgármester tiszteletdíjának 15%-ában került meghatározásra.

Kérem, szíveskedjen gondoskodni arról, hogy az ellenőrzés tapasztalatairól szóló tájékoztatást az érintett önkormányzatok képviselő-testületei – **az őket érintő rész tekintetében** – megtárgyalják és:

- az intézkedést nem igénylő megállapítások megismeréséről és elfogadásáról vagy elutasításáról,
- az intézkedést igénylő megállapítások összefüggésben kialakított képviselő-testületi álláspontról, a jogszabálysértés megszüntetése érdekében megtett vagy tervezett intézkedésről

a megadott határidőn belül hozzanak döntést , melyről szíveskedjen tájékoztatni.

Nyíregyháza, „időbélyegző szerint”

Tisztelettel:

Román István
főispán



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2023.12.15 12:40:18
Sz-Sz-B, Vármegyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK